



PROVINCIA DI TREVISO

Edilizia, Patrimonio
e Stazione Appaltante

Pubblicazione sul profilo del Committente in data **13 DIC. 2018**

Verbale n. 2 del 12/12/2018

relativo all'espletamento della procedura ristretta per l'appalto del servizio di gestione della manutenzione del patrimonio della Provincia di Treviso – Global service di 4[^] generazione

Premesso che con determinazione dirigenziale n.1269/85063 del 16/10/2018, è stato approvato il progetto del servizio di gestione della manutenzione del Patrimonio Provinciale – Global Service di 4[^] Generazione, redatto dal personale dell'Ufficio Tecnico del Settore Edilizia, Patrimonio e Stazione Appaltante di questa Amministrazione, per l'importo complessivo di € 54.084.810,28;

Dato atto che con il medesimo provvedimento è stato disposto, altresì, di appaltare tale progetto per la durata di 7 anni decorrenti dalla data di avvio del servizio, ponendo a base di gara l'importo complessivo di netti Euro 43.292.606,00, di cui € 210.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - mediante procedura ristretta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli degli artt. 61 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

Preso atto che si è provveduto con le forme di pubblicità di cui agli artt. 73 e 216 co. 11 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. alla pubblicazione:

- del bando di gara sulla G.U.C.E. n. 200S del 17/10/2018
- del bando di gara sulla G.U.R.I. V serie speciale n. 122 del 19/10/2018
- del bando di gara sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- del bando di gara e del disciplinare sul "profilo del committente" e sull'albo pretorio on line della Provincia di Treviso;
- del bando per estratto sui quotidiani a diffusione nazionale "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" e "Il Foglio" e sui quotidiani a diffusione locale "La Tribuna di Treviso" e "Il Corriere del Veneto ed. Treviso-Belluno.

Nell'apposita sezione del sito della Provincia di Treviso dedicata alla pubblicità della procedura di cui trattasi, è stato dato riscontro a n. 13 richieste di chiarimenti.

Si dà atto, inoltre, che come da comunicazione pubblicata nel sito della Provincia di Treviso, in data 13/11/2018, a causa di un problema tecnico nel sistema SIMOG che non ha reso possibile nè il pagamento del contributo ANAC nè la generazione del documento PassOE, è stato comunicato che detti documenti verranno richiesti successivamente in sede di presentazione delle offerte.

Visto che il seggio di gara risulta così composto:

- ing. Antonio Zonta dirigente del settore Edilizia, Patrimonio e Stazione Appaltante dell'Amministrazione Provinciale di Treviso;
- dott. Massimiliano Lorenzon Responsabile Amministrativo dei Settori Area Tecnica dell'Amministrazione Provinciale di Treviso in qualità di componente del seggio di gara;
- dott. Daniela Nasato responsabile gestionale del Settore Edilizia, Patrimonio e Stazione Appaltante dell'Amministrazione Provinciale di Treviso in qualità di componente e segretario verbalizzante del seggio di gara;

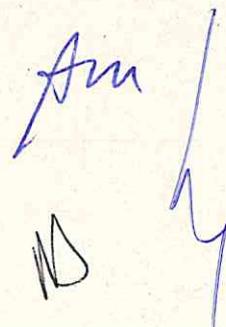
Visti il bando di gara prot. n. 85103 del 16/10/2018 e il relativo disciplinare di gara;

Visto che, in data 22/11/2018 (come risulta dal verbale n. 1 di pari data), si è tenuta, in forma pubblica, la seduta relativa all'espletamento della procedura ristretta per l'appalto de quo nel corso della quale è stata esaminata la documentazione amministrativa presentata dai concorrenti ivi indicati e disposto di attivare il procedimento di soccorso istruttorio nei confronti dei concorrenti ivi specificati.

Visto che con note prot. n. 97397, 97399, 97400 e 97411 del 26/11/2018 gli operatori economici a cui è stato applicato il soccorso istruttorio di cui all'art. 83 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., sono stati invitati a presentare, entro il giorno 06/12/2018, la documentazione per le motivazioni di cui al verbale sopracitato.

Visto che con nota prot. n. 97401 del 26/11/2018 è stata richiesta al Comune di Scandiano la documentazione inerente alla risoluzione contrattuale dell'impresa Gesta spa.

L'anno 2018 (duemiladiciotto) nel giorno 12 (dodici) del mese di dicembre alle ore 15:05 circa, in una sala sita al piano terra dell'edificio 8 sala riunioni dell'Amministrazione Provinciale di



Treviso, si riunisce, in seduta pubblica, il seggio di gara per la verifica della documentazione prodotta dai concorrenti ai quali è stato applicato il soccorso istruttorio.

In sala è presente il Sig. Melina Simone in rappresentanza dell'impresa AcegasApsAmga Servizi Energia Spa come da delega agli atti.

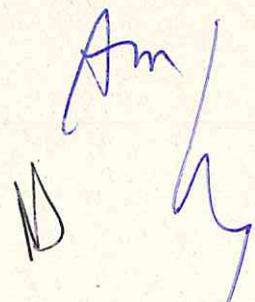
Innanzitutto il Presidente rileva che:

- entro il giorno 06 dicembre 2018, gli operatori economici: costituendo R.T.I. tra la MST Manutenzioni & Servizi Tecnici srl di Roma (mandataria) e la Gaetano Paolin spa di Padova (mandante) e il costituendo RTI tra Cpl Concordia soc. coop. di Concordia sulla Secchia (MO) (mandataria) e la Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico - LAT di Firenze (mandante) hanno inviato la documentazione richiesta e la stessa è pervenuta all'Amministrazione Provinciale con le note prot. n. 99694 del 05/12/2018 e n. 99989 del 05/12/2018.
- in data 10/12/2018 è pervenuta all'Amministrazione Provinciale la nota prot. n. 101133 del 10/12/2018 con la documentazione richiesta alla società Edison Facility Solutions spa di Trento;
- in data 27/11/2018 prot. n. 97509 la società Gesta spa e in data 30/11/2018 prot. n. 98867 il Comune di Scandiano hanno trasmesso la documentazione richiesta.

Prima di iniziare con la verifica di detta documentazione il seggio di gara procede con la disamina della documentazione presentata dal costituendo R.T.I. tra Rekeep spa di Zola Predosa (BO) (mandataria) e la Apleona HSG spa di Fossò (VE) (mandante) e la Antas srl di Grignano Trebbiense (PC) (mandante); infatti il seggio di gara nella seduta del 22/11/2018, nell'esaminare la dichiarazione sostitutiva del 16/11/2018 presentata dal legale rappresentante della società Rekeep, aveva riscontrato delle fattispecie che avrebbero potuto essere riconducibili all'art. 80 co. 5 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i..

Stante la notevole complessità nell'esaminare e valutare siffatte fattispecie, il seggio di gara aveva deciso di sospendere l'esame della documentazione dell'impresa Rekeep spa per un approfondimento chiedendo un parere all'ufficio legale dell'Ente e sospendendo l'ammissione o meno alla gara del predetto operatore economico.

Il seggio di gara, dopo aver attentamente esaminato la documentazione, rileva quanto segue:



- la maggior parte delle fattispecie indicate dalla società Rekeep spa sono state contestate in giudizio e non presentano il carattere della definitività per essere prese in considerazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 80 co. 5 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 (vedi TAR Napoli n. 99/2018, Cons. Stato Sez. III, 05-09-2017, n. 4192; Consiglio di Stato, sez. V, 27/04/2017, n. 1955; T.A.R. Campania Napoli Sez. V, 12-10-2017, n. 4781);

- in merito alla fattispecie riguardante la revoca dell'aggiudicazione definitiva per la mancata sottoscrizione del contratto e l'incameramento della cauzione provvisoria da parte del comune di Lucca, si rileva che tale fattispecie, ossia la mancata sottoscrizione del contratto, non è indicata espressamente nell'art. 80 co. 5 lett. c) del codice dei contratti; oltre a ciò, si richiama, altresì, la giurisprudenza che afferma che, l'art. 80, comma 5 lett. c) del codice, nell'elencare, sia pure a titolo esemplificativo, i casi di "gravi illeciti professionali" indica "le significative carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o concessione che ne hanno causato la risoluzione anticipata, non contestata in giudizio", e quindi se si esclude la presenza di un contratto, si elimina in radice la possibilità di commettere "gravi illeciti professionali" nell'esecuzione di un contratto non ancora stipulato. (cfr. T.A.R. Puglia, sez. I, sent. 1480 del 30.12.2016)

- in merito al provvedimento sanzionatorio emesso dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, il Tar Campania nella sentenza n. 10 del 2 gennaio 2017 afferma "*La sanzione, irrogata ad un operatore economico dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per la realizzazione di una intesa restrittiva della concorrenza in occasione di una gara Consip, non può essere astrattamente ricondotta all'art. 80, comma 5, lett. c), d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nella parte in cui fa riferimento ad "altre sanzioni" tra le conseguenze che possono derivare dalla violazione dei doveri professionali e, segnatamente, dalle "significative carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione"* e pertanto, anche, tale fattispecie non si considera rientrante nel dettato normativo dell'art. 80 co. 5 lett. c) del D. Lgs. 50/2016.

La società Rekeep Spa, inoltre, sulla base di quanto indicato nelle Linee Guida ANAC n. 6, ha dichiarato di aver adottato le seguenti misure di self-cleaning:

- aggiornamento del modello di organizzazione gestione e controllo ex D. Lgs. 231/2001;
- approvazione del programma di compliance antitrust;
- adozione e aggiornamento del codice di condotta antitrust;

- nell'anno 2017 organizzazione di sessioni formative sul programma di compliance antitrust;
- nell'anno 2018 modifica della procedura aziendale MFM gestione affiliazione ed associazione;
- nell'anno 2016 modifica dello statuto sociale con adozione del sistema di amministrazione e controllo c.d. ordinario e nominato un nuovo consiglio di amministrazione;

Il medesimo seggio di gara, dopo aver sentito l'ufficio legale dell'Ente, considerato quanto sopra descritto, dispone l'ammissione del costituendo R.T.I. tra Rekeep spa di Zola Predosa (BO) (mandataria) e la Apleona HSG spa di Fossò (VE) (mandante) e la Antas srl di Grignano Trebbiense (PC) (mandante) non sussistendo la fattispecie escludente di cui all'art. 80 co. 5 lett. c) del codice dei contratti per i motivi sopramenzionati.

In merito alla documentazione amministrativa presentata dal costituendo RTI tra il Consorzio Innova di Bologna (mandataria) e la GESTA spa di Reggio Emilia (mandante), in data 27/11/2018 prot. n. 97509 la società Gesta spa e in data 30/11/2018 prot. n. 98867 il Comune di Scandiano hanno trasmesso la documentazione richiesta, dalla quale emerge che il grave inadempimento (sopravvenuta carenza dei presupposti giuridici e di fatto per l'esecuzione dei lavori) viene posto a carico della capogruppo Gifinale Immobiliare s.c. e non della mandante Gesta spa tanto che il Comune di Scandiano ha inviato una segnalazione all'ANAC riguardante la sola mandataria sopracitata, ma soprattutto che dagli atti trasmessi non viene menzionata l'applicazione di sanzioni (penali, risarcimento, incameramento della garanzia) come previsto nell'art. 80 co. 5 lett. c) del codice dei contratti.

Alle ore 15:15 entra in sala il Sig. Ugo Chemello in rappresentanza del costituendo R.T.I. tra le società Rekeep spa e Apleona Hsg spa e Antas srl come da delega agli atti.

Il seggio di gara, continua i lavori, non rilevando la sussistenza della fattispecie escludente di cui all'art. 80 co. 5 lett. c) del codice dei contratti per i motivi sopramenzionati e dispone l'ammissione del costituendo RTI tra Consorzio Innova di Bologna (mandataria) e la GESTA spa di Reggio Emilia (mandante) alla successiva fase della gara.

Il seggio di gara prosegue con la verifica della documentazione presentata dai seguenti concorrenti di cui ne riscontrata la regolarità:

- 2) Edison Facility Solutions spa di Trento;

7) costituendo RTI tra Cpl Concordia soc. coop.di Concordia sulla Secchia (MO) (mandataria) e la Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico - LAT di Firenze (mandante);

11) costituendo R.T.I. tra la MST Manutenzioni & Servizi Tecnici srl di Roma (mandataria) e la Gaetano Paolin spa di Padova (mandante).

Preso atto che nessuna osservazione viene presentata dai presenti in sala, il Presidente del seggio di gara dichiara, quindi, conclusa la seduta pubblica e dispone di trasmettere tutta la documentazione all'Ufficio Amministrativo del Settore Edilizia, Patrimonio e Stazione Appaltante e che la stessa sia depositata in apposito armadio munito di serratura metallica e sottratta al pubblico accesso.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara, qui di seguito ed a margine degli altri fogli.

La seduta termina alle ore 15:20.

Il Presidente del seggio di gara

ing. Antonio Zonta

Il Componente del seggio di gara

dott. Massimiliano Lorenzon



La Componente del seggio di gara e segretaria verbalizzante

dott. Daniela Nasato